

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів
та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних
перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом»

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у невідповідності положень Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 року № 1001 (далі – Ліцензійні умови) вимогам Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності» від 02 жовтня 2019 р. № 139-ІХ.

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності» від 02 жовтня 2019 р. № 139-ІХ (далі – Закон України № 139-ІХ), серед іншого, зокрема, було передбачено вимогу до Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність із ним.

Невідповідність чинних Ліцензійних умов Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності» від 02 жовтня 2019 р. № 139-ІХ полягає у відсутності в них:

вимог до здобувачів ліцензії та ліцензіатів надавати відомості, інформацію та документи про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення, підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України»;

затверджених форм заяв про отримання ліцензії, розширення провадження виду господарської діяльності, про переоформлення ліцензії, про зупинення дії ліцензії, про відновлення дії ліцензії, про анулювання дії ліцензії повністю або частково, звуження провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Військова агресія російської федерації проти України призвела і у подальшому буде призводити до зростання кількості маломобільних груп населення. Так, за даними Управління Верховного комісара ООН з прав

людини, з 24 лютого 2022 року до 15 лютого 2023 року в поранення отримали 13 287 цивільних осіб, з яких 954 – діти¹.

Крім того, існує потреба у внесенні змін до Ліцензійних умов, оскільки на цей час спрощена процедура ліцензування, передбачена пунктом 8¹ Ліцензійних умов, не виконує завдань і функцій, для яких була впроваджена, негативно впливає на розвиток економічних показників у транспортній сфері та не сприяє здоровій конкуренції на ринку автомобільних перевезень.

Виходячи із наказів Державної служби України з безпеки на транспорті кількість ліцензіатів на автомобільному транспорті станом на 24 грудня 2023 року становить 54 273, з яких 23 151 ліцензіати здійснюють перевезення пасажирів.

Основні групи (підгрупи), на які впливає невідповідність національного законодавства у сфері ліцензування автомобільних перевізників:

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

II. Цілі державного регулювання

Проект акта розроблено з метою забезпечення однозначності вимог Ліцензійних умов до всіх суб'єктів господарювання та рівності суб'єктів господарювання, які здійснюють автомобільні перевезення, принципу пріоритетності захисту прав, законних інтересів, життя і здоров'я людини, а також з метою приведення Ліцензійних умов у відповідність до вимог Закону України № 139-ІХ, яким громадянам, які користуються їх послугами..

Проектом передбачено:

затвердити форми заяв про отримання ліцензії, розширення провадження виду господарської діяльності, про переоформлення ліцензії, про зупинення дії ліцензії, про відновлення дії ліцензії, про анулювання дії ліцензії повністю або частково, звуження провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;

визнання таким, що втратив чинність, пункту 8¹ Ліцензійних умов;

приведення кадрових та організаційних вимог, а також вимог до транспортних засобів у відповідність із положеннями Закону України № 139- ІХ, Законами України “Про страхування” та “Про адміністративну процедуру, зокрема у частині наявності матеріально-технічної бази, що

¹ Електронний ресурс. Режим доступу : <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/press/hrmmu-civilian-casualties-24feb2022-15feb2023-en.pdf>

забезпечує доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення із зазначенням доступних засобів (обладнання) (у випадку здійснення перевезень пасажирів), наявності у ліцензіата чинного договору страхування відповідальності за шкоду, заподіяну життю та здоров'ю пасажирів, та за шкоду, заподіяну вантажу, багажу під час перевезення та інших договорів страхування;

деталізацію в межах законодавчих положень статей 16 та 17 Закону України “Про автомобільний транспорт”, кадрових вимог до персоналу автомобільного транспорту, зокрема підтвердження професійної компетентності водіїв;

визнання таким, що втратив чинність, пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 16 березня 2022 року № 297 “Деякі питання перевезення (транспортування), зберігання, застосування та торгівлі пестицидами і агрохімікатами”.

III. Визначення та оцінка прийнятих альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	<p>Не приймати постанови Кабінету Міністрів України, якою буде внесено зміни до Ліцензійних умов.</p> <p>При збереженні чинного регулювання Ліцензійні умови не відповідатимуть положенням Закону України № 139- IX та Законам України “Про страхування” та “Про адміністративну процедуру, що звужує як права суб’єктів господарювання щодо їх можливостей у сфері ліцензування господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, так і не встановлює додаткові гарантії для громадян, перш за все осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення при їх користуванні автомобільним транспортом.</p> <p>Чинні Ліцензійні умови суперечать принципу принципу рівності прав суб’єктів господарювання, оскільки передбачають</p>

	<p>можливість звуження вимог до окремих здобувачів ліцензії та ліцензіатів , які звертаються до органу ліцензування із заявою про отримання ліцензії на провадження певних частин виду господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом</p>
<p>Альтернатива 2 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом”</p>	<p>Прийняття проекту акта забезпечить приведення Ліцензійних умов у відповідність до положень Закону України № 139- IX та Законів України “Про страхування” та “Про адміністративну процедур в частині розширення прав ліцензіатів у сфері ліцензування господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом.</p> <p>Прийняття проекту акта сприятиме встановленню додаткових гарантій для громадян, перш за все осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення при їх користуванні автомобільним транспортом.</p> <p>У результаті прийняття проекту акта буде дотримано принцип рівності суб’єктів господарювання та створено рівні можливості для конкуренції і входу на ринок автомобільних перевезень.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Відсутні. Держава не забезпечує дотримання принципів державної регуляторної та соціальної політики, а також приведення підзаконних актів у відповідність до вимог законів України.	Витрати держави стосуються як її репутаційних ризиків так і витрат фінансового характеру. Репутаційні ризики обумовлені не забезпеченням принципів державної регуляторної, правової та соціальної політик. Фінансові втрати полягають у збільшенні часу державних службовців, які реалізують процедури з ліцензування, на надання консультацій та пояснень щодо заповнення заяв ліцензіатами з огляду на відсутність уніфікованих форм заяв на зупинення, переоформлення, відновлення дії ліцензій та заяви про звуження провадження виду господарської діяльності. Витрати держави можуть виникати і у зв'язку з травмуванням та потребою у лікуванні осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.
Альтернатива 2	Прийняття проєкту акта забезпечить дотримання державою принципів державної регуляторної та	Фінансові втрати будуть звужені з огляду на зменшення часу державних службовців на

	соціальної політики, а також приведення підзаконних актів у відповідність до вимог законів України насамперед у частині встановлення додаткових гарантій для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення та захисту національної економічної безпеки.	надання консультацій здобувачам ліцензій та ліцензіатам щодо заповнення заяв. У держави зникнуть репутаційні ризики, обумовлені не забезпеченням принципів державної регуляторної, правової та соціальної політик.
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Відповідно до статистичного збірника України “Соціальний захист населення України” за 2022 рік² Державної служби статистики України³ кількість осіб з інвалідністю станом на 01.01.2022 становила 2725800. Серед них осіб з інвалідністю I групи – 207200, II групи – 886700, III групи – 1469700, дітей з інвалідністю – 162200. Кількість осіб, які можуть бути віднесені до маломобільних груп, враховуючи кількість осіб з інвалідністю, є більшою.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Відсутні. Чинне регулювання не передбачає встановлення додаткових гарантій для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення при їх користуванні автомобільним транспортом.	Витрати обумовлені потребою осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення самостійного фінансування додаткових засобів (механізмів), що забезпечують їх перевезення автомобільним транспортом. Звертання із скаргами до ліцензіатів щодо відсутності належним чином облаштованих місць для перевезення осіб з інвалідністю та інших

² Офіційний збірник за 2023 рік відсутній

³ Електронний ресурс. Режим доступу : https://ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2022/zb/07/zb_szn_2021.pdf

		маломобільних груп населення.
Альтернатива 2	Для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення буде забезпечено доступність транспортних засобів для перевезення пасажирів. Для громадян, які користуються автомобільними транспортними засобами – підвищення рівня безпеки з огляду на постійне підвищення рівня професійної компетентності водіями транспортних засобів.	Відсутні. Ліцензіати будуть зобов'язані обладнати автомобільні транспортні засоби для перевезення пасажирів засобами та механізмами, що забезпечуватимуть доступність таких транспортних засобів для перевезення пасажирів з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

У ролі суб'єктів господарювання, на яких створює вплив проєкт акта, – автомобільні перевізники, які здійснюють перевезення автомобільним транспортом та мають ліцензії, видані Укртрансбезпекою, на право провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, кількість яких станом на 24 грудня 2023 року становить **54273**.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	20	271	2944	35746	38981
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,05%	0,79%	6,86%	92,30%	100%

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
-------------------------	---------------	----------------

Альтернатива 1	<p>Вигоди полягають у відсутності: обтяжень, встановлених Ліцензійними умовами, щодо облаштування місць та засобів для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення; обов'язку підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України».</p>	<p>Витрати включають: плату за надання адміністративних послуг з видачі ліцензії, розширення провадження виду господарської діяльності; витрати на оформлення документів для отримання адміністративних послуг з отримання ліцензії, переоформлення, відновлення дії ліцензії повністю або частково, розширення, звуження провадження виду господарської діяльності; витрачання часу на отримання консультацій органу ліцензування щодо особливостей заповнення заяв на зупинення, переоформлення, відновлення дії ліцензій та заяви про звуження провадження виду господарської діяльності, при відсутності їх уніфікованих форм; витрати, спрямовані на дотримання вимог Ліцензійних умов.</p>
Альтернатива 2	<p>Розширення можливостей щодо провадження виду господарської діяльності чи його частин завдяки розширенню кола адміністративних послуг та визначення уніфікованих форм заяв для їх отримання.</p>	<p>Витрати включають: плату за надання адміністративних послуг з видачі ліцензії, розширення провадження виду господарської діяльності;</p>

	<p>Спрощення процедур отримання адміністративних послуг. Забезпечення принципу рівності суб'єктів господарювання для здобувачів ліцензії та ліцензіатів.</p>	<p>облаштування місць та засобів для перевезення маломобільних груп населення; отримання інформації про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України»; витрати, спрямовані на дотримання вимог Ліцензійних умов.</p>
--	---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Річна сума витрат, грн.
Альтернатива 1.	48248,55
Альтернатива 2.	13401,05

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

Альтернатива 1	1	<p>Неможливість досягнення цілей державного регулювання цим альтернативним способом, оскільки:</p> <p>чинні Ліцензійні умови не будуть приведені у відповідність до вимог Закону України № 139- IX та Законів України “Про страхування” та “Про адміністративну процедуру”;</p> <p>не забезпечується принцип рівності суб’єктів господарювання; для маломобільних груп населення не будуть встановлені додаткові гарантії щодо доступності для них перевезень на пасажирському транспорті;</p> <p>суб’єкти господарювання позбавлені можливості використовувати уніфіковані форми заяв на зупинення, переоформлення, відновлення дії ліцензій та заяви про звуження провадження виду господарської діяльності;</p> <p>у чинних Ліцензійних умовах відсутня заборона щодо здійснення контролю за діяльністю суб’єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України».</p> <p>Відповідно, проблема невідповідності чинних Ліцензійних умов вимог законів України та принципам державної регуляторної політики продовжуватиме існувати.</p>
----------------	---	--

Альтернатива 2	4	<p>Цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою.</p> <p>Прийняття проекту акта забезпечить:</p> <p> приведення чинних Ліцензійних умов у відповідність до вимог Закону України № 139- IX та Законів України “Про страхування” та “Про адміністративну процедуру ;</p> <p> забезпечить дотримання принципу рівності суб’єктів господарювання;</p> <p> дозволить встановити для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення додаткові гарантії щодо доступності для них перевезень на пасажирському транспорті;</p> <p> розширить можливості суб’єктів господарювання та спростить заповнення уніфікованих форм заяв на зупинення, переоформлення, відновлення дії ліцензій та заяви про звуження провадження виду господарської діяльності;</p> <p> передбачить підтвердження суб’єктом господарювання відсутності заборони щодо здійснення контролю за діяльністю суб’єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України».</p>
----------------	---	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Для держави: Відсутні. Держава не забезпечує дотримання принципів державної регуляторної та соціальної політики, а також приведення підзаконних актів у відповідність до вимог законів України.</p>	<p>Для держави: Витрати включають: плату за надання адміністративних послуг з видачі ліцензії, розширення провадження виду господарської діяльності; витрати на оформлення документів для отримання адміністративних послуг з отримання ліцензії, переоформлення, відновлення дії ліцензії повністю або частково, розширення, звуження провадження виду господарської діяльності; витрачання часу на отримання консультацій органу ліцензування щодо особливостей заповнення заяв на зупинення, переоформлення, відновлення дії</p>	<p>Неможливість досягнення цілей державного регулювання цим альтернативним способом, оскільки: чинні Ліцензійні умови не будуть приведені у відповідність до вимог Закону України № 139- IX та Законів України “Про страхування” та “Про адміністративну процедуру”; не забезпечується принцип рівності суб’єктів господарювання; для маломобільних груп населення не будуть встановлені додаткові гарантії щодо доступності для них перевезень на пасажирському транспорті;</p>

	<p>Для громадян: Відсутні. Чинне регулювання не передбачає встановлення додаткових гарантій для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення при їх користуванні автомобільним транспортом.</p>	<p>ліцензій та заяви про звуження провадження виду господарської діяльності, при відсутності їх уніфікованих форм; витрати, спрямовані на дотримання вимог Ліцензійних умов.</p> <p>Для громадян: Витрати обумовлені потребою осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення самостійного фінансування додаткових засобів (механізмів), що забезпечують їх перевезення автомобільним транспортом. Звертання із скаргами до ліцензіатів щодо відсутності належним чином облаштованих місць для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.</p>	<p>суб'єкти господарювання позбавлені можливості використовувати уніфіковані форми заяв на зупинення, переоформлення, відновлення дії ліцензій та заяви про звуження провадження виду господарської діяльності; у чинних Ліцензійних умовах відсутня заборона щодо здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України».</p>
--	--	---	--

	<p>Для суб'єктів господарювання: Вигоди полягають у відсутності: обтяжень, встановлених Ліцензійними умовами, щодо облаштування місць та засобів для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення; обов'язку підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України».</p>	<p>Для суб'єктів господарювання: Витрати включають: плату за надання адміністративних послуг з видачі ліцензії, розширення провадження виду господарської діяльності; витрати на оформлення документів для отримання адміністративних послуг з отримання ліцензії, переоформлення, відновлення дії ліцензії повністю або частково, розширення, звуження провадження виду господарської діяльності; витрачання часу на отримання консультацій органу ліцензування щодо особливостей заповнення заяв на зупинення, переоформлення, відновлення дії ліцензій та заяви про звуження провадження виду господарської</p>	<p>Відповідно, проблема невідповідності чинних Ліцензійних умов вимог законів України та принципам державної регуляторної політики продовжуватиме існувати.</p>
--	--	---	---

		діяльності, при відсутності їх уніфікованих форм; витрати, спрямовані на дотримання вимог Ліцензійних умов.	
Альтернатива 2	<p>Для держави: Прийняття проекту акта забезпечить дотримання державою принципів державної регуляторної та соціальної політики, а також приведення підзаконних актів у відповідність до вимог законів України насамперед у частині встановлення додаткових гарантій для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення та захисту національної економічної безпеки.</p> <p>Для громадян: Для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення буде забезпечено доступність транспортних засобів для перевезення пасажирів.</p>	<p>Для держави: Фінансові втрати будуть звужені з огляду на зменшення часу державних службовців на надання консультацій здобувачам ліцензій та ліцензіатам щодо заповнення заяв. У держави зникнуть репутаційні ризики, обумовлені не забезпеченням принципів державної регуляторної, правової та соціальної політик.</p> <p>Для громадян: Відсутні. Ліцензіати будуть зобов'язані обладнати автомобільні транспортні засоби для перевезення</p>	<p>Альтернатива вирішує проблему, що існує. Цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою. Прийняття проекту акта забезпечить: приведення чинних Ліцензійних умов у відповідність до вимог Закону України № 139- IX та Законів України “Про страхування” та “Про адміністративну процедуру ; забезпечить дотримання принципу рівності суб’єктів господарювання; дозволить встановити для осіб з інвалідністю та</p>

	<p>Для громадян, які користуються автомобільними транспортними засобами – підвищення рівня безпеки з огляду на постійне підвищення рівня професійної компетентності водіями транспортних засобів.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Розширення можливостей щодо провадження виду господарської діяльності чи його частин завдяки розширенню кола адміністративних послуг та визначення уніфікованих форм заяв для їх отримання. Спрощення процедур отримання адміністративних послуг. Забезпечення принципу рівності суб'єктів господарювання для здобувачів ліцензії та ліцензіатів.</p>	<p>пасажирів засобами та механізмами, що забезпечуватимуть доступність таких транспортних засобів для перевезення пасажирів з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Витрати включають: плату за надання адміністративних послуг з видачі ліцензії, розширення провадження виду господарської діяльності; облаштування місць та засобів для перевезення маломобільних груп населення; отримання інформації про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю у значенні, наведеному у статті 1 Закону</p>	<p>інших маломобільних груп населення додаткові гарантії щодо доступності для них перевезень на пасажирському транспорті; розширить можливості суб'єктів господарювання та спростить заповнення уніфікованих форм заяв на зупинення, переоформлення, відновлення дії ліцензій та заяви про звуження провадження виду господарської діяльності; передбачить підтвердження суб'єктом господарювання відсутності заборони щодо здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист</p>
--	---	--	--

		України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України»; витрати, спрямовані на дотримання вимог Ліцензійних умов.	економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України».
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Причинами відмови від альтернативи є:</p> <p>не приведення Ліцензійних умов у відповідність до вимог законів України;</p> <p>не створення державою підзаконного механізму забезпечення державою встановлених нею вимог державної регуляторної, правової та соціальної політики;</p> <p>відсутність у ліцензіатів додаткових гарантій щодо користування уніфікованими формами заяв;</p> <p>відсутність механізму контролю держави щодо</p>	<p>Можливість отримання ліцензії резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України.</p> <p>Збільшення кількості скарг на відсутність належним чином облаштованих місць для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.</p> <p>Відсутність уніфікованих форм заяв на зупинення, переоформлення, відновлення дії ліцензій та заяви про звуження</p>

	<p>суб'єктів господарювання - здобувачів ліцензії та ліцензіатів у сфері автомобільних перевезень, які можуть підпадати під контроль у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України»;</p> <p>відсутність додаткових гарантій безпеки автомобільних перевезень, обумовлених вимогами до професійної компетентності водіїв автомобільних транспортних засобів.</p>	<p>провадження виду господарської діяльності.</p> <p>Здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням Ліцензійних умов, норми яких не відповідають законам України.</p>
Альтернатива 2	<p>Аргументи щодо переваги альтернативи:</p> <p>Прийняття проекту акта забезпечить:</p> <p>приведення Ліцензійних умов у відповідність до вимог законів України;</p> <p>створення державою підзаконного механізму забезпечення державою встановлених нею вимог державної регуляторної, правової та соціальної політики;</p> <p>появу у ліцензіатів додаткових гарантій щодо користування уніфікованими формами заяв;</p>	<p>Більшість ризиків були враховані при підготовці та прийнятті проекту Закону України № 139- IX та Законів України “Про страхування” та “Про адміністративну процедуру.</p> <p>Імовірними залишаються ризики:</p> <p>несвоєчасності оновлення суб'єктами господарювання відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення;</p> <p>неможливості забезпечення ліцензіатами своєчасного</p>

	<p>встановлення механізму контролю держави щодо суб'єктів господарювання - здобувачів ліцензії та ліцензіатів у сфері автомобільних перевезень, які можуть підпадати під контроль у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України»;</p> <p>встановлення додаткових гарантій безпеки автомобільних перевезень, обумовлених вимогами до професійної компетентності водіїв автомобільних транспортних засобів.</p>	<p>підвищення рівня професійної компетенції водіями транспортних засобів.</p>
--	---	---

Ураховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення встановлення цілей, доцільно прийняти розроблений проєкт акта.

Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не потребується, оскільки відсутні негативні та позитивні обставини (економічні, політико-правові; соціальні, природно-екологічні фактори), які потенційно можуть впливати на реалізацію зазначеного проєкту постанови.

Можливої шкоди, у разі очікуваних наслідків дії акта, не прогнозується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей державного регулювання здійснюється шляхом прийняття нормативно-правового акта, яким буде забезпечено:

подання здобувачем ліцензії/ліцензіатом до органу ліцензування відомостей, зокрема щодо доступності місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення та інформації про

підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України»;

затвердження форм заяв про зупинення, відновлення дії ліцензії та заяви про анулювання дії ліцензії повністю або частково /звуження провадження виду господарської діяльності;

дотримання принципу рівності суб'єктів господарювання – здобувачів ліцензій та ліцензіатів у частині дотримання ними вимог Ліцензійних умов; підвищення рівня безпеки автомобільних перевезень.

Заходи, які необхідно здійснити органам влади:

довести до відома здобувачів ліцензії/ліцензіатів, громадян шляхом оприлюднення відповідної інформації на офіційному вебсайті Укртрансбезпеки;

надати роз'яснення щодо умов застосування змін, внесених до Ліцензійних умов.

Заходи, які необхідно здійснити перевізникам-ліцензіатам та здобувачам ліцензії:

1) ознайомитися із положеннями змін до Ліцензійних умов, зокрема в частині, що визначає їх нові права на отримання адміністративних послуг та обов'язки щодо подання до Державної служби України з безпеки на транспорті відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення;

2) за затвердженою проектом Ліцензійних умов формою протягом двох місяців з дня набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів транспортом», подати органу ліцензування відомості про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Від впровадження проекту регуляторного акта негативних наслідків не очікується.

Реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету України.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу Укртрансбезпеки), та не передбачає збільшення граничної чисельності працівників Укртрансбезпеки.

При здійсненні обрахунку, використовується місячний посадовий оклад, який становить: 18771, 00 грн. затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2023 р. № 1409 «Питання оплати праці державних службовців на основі класифікації посад у 2024 році » (із змінами).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується в часі.

Зміна строку дії акта можлива в разі зміни правових актів з метою приведення його положень у відповідність до їх вимог.

Термін набрання чинності регуляторним актом – становить два місяці з дня набрання чинності постанови.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія акта поширюється на перевізників-ліцензіатів та здобувачів ліцензії.

Для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

кількість перевізників-ліцензіатів, які звернулися до Укртрансбезпеки щодо отримання адміністративних послуг;

кількість здобувачів ліцензії, які звернулися до Укртрансбезпеки щодо отримання адміністративних послуг;

розмір коштів і час, що втрачатиметься перевізниками-ліцензіатів та здобувачами ліцензії на дії, пов'язані з виконанням вимог акта;

розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта.

Рівень поінформованості перевізників-ліцензіатів та здобувачів ліцензії з основних положень регуляторного акта – середній. Укртрансбезпекою забезпечується оприлюднення проекту акта у встановленому законодавством порядку, зокрема, на офіційному вебсайті Укртрансбезпеки (<https://dsbt.gov.ua/>) у розділі «Регуляторна діяльність».

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта та визначення ефективності та доцільності впровадженого регулювання, шляхом аналізу статистичних показників.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через один рік, після набрання ним чинності, шляхом збирання статистичних даних, одержання пропозицій до нього, їх аналізу.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом, шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього регуляторного акта, до нього буде внесено відповідні зміни.

Т. в. Голови Державної служби України
з безпеки на транспорті
«___» _____ 2024 р.

Юрій МАРЦЕНИШИН

Додаток 2 до Методики
проведення аналізу
впливу регуляторного акта

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта
по альтернативі 2

Порядко вий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень		
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень		
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень		
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю)		

	(перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень		
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень		
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень		
8	Витрати, пов'язані з ознайомленням положення, гривень 40,46 грн/год*1 год (1 година на ознайомлення з регуляторним актом)	40,46	202,3
	Витрати на подання оформлення адміністративних послуг (40,46 грн/год*1/4 год (15 хвилин на подання))	10,11	50,55
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	50,57	252,85
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	265	315
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	13401,05	79647,75

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	50,57	50,57	252,85

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних	0	0	0	0

санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)				
---	--	--	--	--

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)				

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали,			

канцелярські товари тощо)			
------------------------------	--	--	--

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу		

Додаток 3
до Методики проведення
аналізу впливу
регуляторного акта

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Державна служба України з безпеки на транспорті
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1	56,26	1	268	15077,68
2. Поточний контроль за					

суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
Камеральні					
Виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1	56,26	1	268	15077,68
7. Інші адміністративні процедури (прийом та перевірка документів, передбачених проектом акта	1	56,26	1	268	15077,68
Разом за рік	X	X	X	X	45233,04

Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	226165,20
------------------------	---	---	---	---	-----------

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Додаток 4 до Методики
проведення аналізу
впливу регуляторного акта

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період січень 2023 року.

№	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо))	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання – 38981, у тому числі малого підприємництва – 38690, з яких 27853 отримали ліцензії без позначки «на період дії воєнного стану»;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 99,16% (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали (канцелярські товари))	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури	0	0	4500
6	Разом (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5), гривень	0	0	4500
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	27853	32486	59093
8	Сумарно (рядок 6 × рядок 7), гривень	0	0	265918500

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом (сума рядків 9+10+11+12+13), гривень	0	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	27853	32486	59093
16	Сумарно (рядок 14×15), гривень	0	0	0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Державна служба України з безпеки на транспорті

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарюван	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень

ня малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва)					
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	5	107,47	537,35	59093	31753623,6
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	0	0	0	0	0
Виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення	0	0	0	0	0

вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	2	107,47	214,8	59093	12693176,4
7. Інші адміністративні процедури (ознайомлення суб'єктів господарювання із вимогами регулювання)	2	107,47	214,8	59093	12693176,4
Разом за рік	9	322,41	967,23	59093	57156522,4 0
Разом за 5 років	45	1612,05	4836,15	59093	285782612

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0

3	Сумарні витрати малого підприємства на виконання запланованого регулювання		265918500
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства	57156522,40	285782612
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	57156522,40	551701112