

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України

“Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом”

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом” (далі – проєкт акта) розроблено Державною службою України з безпеки на транспорті з метою удосконалення правового регулювання ліцензування провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 року № 1001 (далі – Ліцензійні умови), обумовлено необхідністю приведення їх положень у відповідність із законами України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності” від 02 жовтня 2019 року № 139- IX, “Про страхування” від 18 листопада 2021 року № 1909-IX та “Про адміністративну процедуру” від 17 лютого 2022 року № 2073-IX.

Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України “Про ліцензування видів господарської діяльності” орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності розробляє проєкти ліцензійних умов і змін до них та подає їх в установленому порядку на затвердження Кабінету Міністрів України, якщо інше не встановлене законом.

Існує потреба у внесенні змін до Ліцензійних умов, оскільки на цей час спрощена процедура ліцензування, передбачена пунктом 8¹ Ліцензійних умов, не виконує завдань і функцій, для яких була впроваджена, негативно впливає на розвиток економічних показників у транспортній сфері та не сприяє здоровій конкуренції на ринку автомобільних перевезень.

Враховуючи численні звернення, що надходять від громадських організацій, об’єднань та асоціацій, зміни передбачають визнання таким, що втратив чинність, пункту 8¹ Ліцензійних умов і визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2022 року № 368

“Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом”.

Для забезпечення виконання вимог Стратегії реформування державного управління України на 2022-2025 роки одним із її завдань якої, є подальша цифровізація адміністративних послуг, що сприятиме їх наближенню до користувачів та використання сучасних інформаційно-комунікаційних технологій сприятиме створенню та удосконаленню електронних інформаційних ресурсів (реєстрів), забезпеченню функціональної сумісності систем та здійсненню обміну даними та для ефективного функціонування Єдиного комплексу інформаційних систем у сфері безпеки на наземному транспорті.

3. Основні положення проєкту акта

Проєкт акта передбачає:

врегулювання питання форм і змісту заяв про отримання ліцензії, розширення провадження виду господарської діяльності, про переоформлення ліцензії, про зупинення дії ліцензії, про відновлення дії ліцензії, про анулювання дії ліцензії повністю або частково, звуження провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;

визнання таким, що втратив чинність, пункту 8¹ Ліцензійних умов;

приведення кадрових та організаційних вимог, а також вимог до транспортних засобів у відповідність із положеннями законів України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності” від 02 жовтня 2019 року 139- IX та “Про страхування” від 18 листопада 2021 року № 1909-IX та Порядку підтвердження професійної компетентності водіїв транспортних засобів для надання послуг з перевезення пасажирів і вантажів, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 18 листопада 2020 р. № 789, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 16 лютого 2021 р. за № 198/35820, зокрема у частині наявності матеріально-технічної бази, що забезпечує доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення із зазначенням доступних засобів (обладнання) (у випадку здійснення перевезень пасажирів), наявності у ліцензіата чинного договору страхування відповідальності за шкоду, заподіяну життю та здоров'ю пасажирів, та за шкоду, заподіяну вантажу, багажу під час перевезення та інших договорів страхування та стосовно підтвердження професійної компетентності;

деталізацію в межах законодавчих положень статей 16 та 17 Закону України “Про автомобільний транспорт”, кадрових вимог до персоналу автомобільного транспорту, зокрема підтвердження професійної компетентності водіїв;

приведення положень Ліцензійних умов у відповідність із Законом України “Про адміністративну процедуру” від 17 лютого 2022 року № 2073-IX;

визнання таким, що втратив чинність, пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 16 березня 2022 року № 297 “Деякі питання перевезення (транспортування), зберігання, застосування та торгівлі пестицидами і агрохімікатами”.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України “Про транспорт”;

Закон України “Про автомобільний транспорт”;

Закон України “Про ліцензування видів господарської діяльності”;

Закон України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”;

Закон України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності”;

Закон України “Про страхування”;

Закон України “Про адміністративну процедуру”;

постанова Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2015 року № 103 “Про затвердження Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті”;

постанова Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2015 року № 1001 “Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом”;

наказ Міністерства інфраструктури України від 18 листопада 2020 року № 789 “Про затвердження Порядку підтвердження професійної компетентності водіїв транспортних засобів для надання послуг з перевезення пасажирів і вантажів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 16 лютого 2021 року за № 198/35820.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація акта не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об’єднаних спільними інтересами.

Реалізація акта матиме вплив на суб’єктів господарювання, зважаючи на що проект акта підлягає оприлюдненню з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань, з урахуванням вимог Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект акта не стосується соціально-трудої сфери.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Проект акта не містить правил і процедур, які мають ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Проект акта є регуляторним актом.

Проект акта за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Голова Державної служби України
з безпеки на транспорті

Євген ЗБОРОВСЬКИЙ

_____ 2024 р.